

К. Х. Ибрагимов
 доктор с.-х. наук,
 кандидат юридических наук, профессор,
 заместитель директора по науке
 Комплексного научно-исследовательского
 института им. Х.И. Ибрагимова
 Российской академии наук



НЕКОТОРЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ ПИТОМНИКОВОДСТВА В РОССИИ

Аннотация. В статье поднимается актуальная для каждого садовода России проблема качества посадочного материала плодово-ягодных культур, реализуемого на рынке страны. Вскрыты основные причины негативного состояния в стране питомниководства и рынка саженцев. Предложены принципы и основные административно-правовые мероприятия по организации современного питомниководства, отвечающего интересам населения и самих питомниководов.

Ключевые слова: плодово-ягодные культуры, садоводство, питомниководство, сортоизучение, сертификация, качество, административное и правовое регулирование.

С. Н. Ibragimov

Deputy Director of the Integrated Research Institute by Kh.I. Ibragimov Russian Academy of Sciences,
 Doctor of Agricultural Sciences, PhD of Legal Sciences, Professor

SOME WAYS OF SOLVING THE URGENT PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF BUSINESS IN RUSSIA

Abstract. The article raises important to every gardener Russia, the problem of quality planting material of fruit and berry crops sold in the market. Opened the main reasons for a negative state in the country nursery and seedlings. The proposed principles and basic legal and administrative arrangements for the modern nursery, the interests of the population and the Nurserymen.

Keywords: fruit and berry crops, horticulture, nursery, cultivar, certification, quality, administrative and legal regulation.

Трудно переоценить значение плодов и ягод для здоровья человека и природы. Они являются источником легкоусвояемых углеводов, витаминов и поставляют организму человека так необходимые минеральные соли, органические кислоты, пектиновые и дубильные вещества, антиоксиданты, ферменты и другие биологически активные вещества. Систематическое потребление фруктов приводит к улучшению физического и психического состояния, социального благополучия человека. Они способствуют оптимизации функций органов и систем организма, соответственно, снижению заболеваемости, росту продолжительности жизни и трудоспособности населения, улучшению его душевного комфорта.

Наши исследования показали, что в регионах России (Кабардино-Балкария, Краснодарский край), где среднелетнее потребление фруктов приближается к рекомендованной здравоохранением норме (120 кг в год), значительно ниже уровень заболеваемости и смертности, чем в регионах, где в культуре питания традиционно преобладает продукция животноводства (Республики Ингушетия и Карачаево-Черкессия).

Плодовые растения потребляют углекислый газ и выделяют кислород, задерживают огромное количество пыли, снижают уровень шума. Например, 10-ти летнее дерево вишни в год препятствует проникновению в жилую зону до 1,0 тонны пыли. «Сады и леса – земли краса», – не зря гласит народная поговорка. Сады создают неповторимый колорит, обогащают своей красотой эстетику городов и иных поселений. Кроме того, сады обеспечивают пищу и кровом огромное число диких животных. В своем саду мы обнаружили, что фрукты едят хомяки, зайцы и другие грызуны, ежи, разные черви, муравьи, улитки, осы, пчелы и другие насекомые. Гораздо большее число насекомых опыляет сады во время цветения.

Осознавая несомненную ценность плодов и ягод, население России в своем подавляющем большинстве желает обзавестись садом. Благо этому способствует предоставление земельных участков местными администрациями. Однако развитию садоводства сильно препятствует отсутствие в стране урегулированного правом,

хорошо организованной системы питомниководства, способной обеспечить садоводов здоровым посадочным материалом. На этом рынке появился огромный пласт частного питомниководства, который «сбрасывает» на реализацию заведомо непригодные к посадке саженцы. Люди, из-за безысходности покупают их, теряют деньги, время, а главное, надежду вырастить сад.

Дело в том, что земля в питомниках, во избежание негативных последствий аллелопатии, каждые пять лет должна меняться. В частном секторе, как известно, земля ограничена малыми размерами. Этот недостаток частные питомниководы компенсируют внесением чрезмерно высоких доз азотных удобрений. Когда покупаешь такие саженцы, вроде и корневая система развита и надземная часть тоже. Но в первую же весну такие саженцы в начале расцветают, а затем чахнут. Причина высыхания саженцев состоит в том, что земля сильно заражена вредными вирусами и другими организмами, которые через корневую систему проникают в стволы и блокируют нормальное функционирование тканей саженца. Сил у такого растения хватает разве, что на распускание почек, затем оно высыхает. И найти виновного нельзя, и спросить не с кого. Бытует даже такое мнение, что продавцы саженцев кровно заинтересованы, чтобы саженцы не прижились, с тем, чтобы через полгода садоводы вновь приходили покупать их. Говорят, что иные с этой целью перед закладкой саженцев в почву на предпродажное хранение, даже обмакивают их в кипяток.

А что творится на самом рынке посадочного материала, всем хорошо известно. Господствует полная монополия в большинстве своем нечистых на руку «предпримчивых людей». Заламывают за сомнительные саженцы такие деньги, что ни каждому бывает по карману. В результате, в масштабах страны речь идет о потерях населением многих сотен миллионов рублей, чьи чистые ожидания иметь свой сад наталкиваются на мошенничество «питомниководов», с одной стороны, и хладнокровное безразличие чиновников на протяжении последней четверти века, с другой.

Поэтому уверены, что выражаем интересы всех

россиян: давно назрела необходимость разработки и принятия Федерального закона «О питомниководстве в Российской Федерации», в котором были бы предусмотрены нормы, препятствующие оголтелому произволу в данной сфере.

Неплохо было бы использовать некоторый положительный опыт бывшего СССР. В его бытность каждый регион страны был разграничен на природно-климатические плодовые зоны. В каждой такой зоне имелся сортоиспытательный участок и питомник. Данный сортоиспытательный участок получал вновь выведенные сорта плодово-ягодных культур из-за рубежа и других регионов страны, испытывал их на адаптивность к конкретной зоне, и если подходил по комплексу хозяйственно-биологических признаков к данной территории, рекомендовал включению их в «Каталог районированных сортов». Последнее означало, что питомник имел право разводить саженцы только этих, а не иных, как сегодня, сортов. Проблемы качества саженцев в бывшем СССР вообще не стояло, поскольку в таком случае питомник был бы привлечен к соответствующей ответственности. За деятельностью питомников строго наблюдали либо трест «Флодопром», либо научно-производственное объединение «Флодоовощхоз», либо Минсельхоз, в зависимости от подчиненности. С научных позиций методическое руководство такими участками осуществляли зональные научно-исследовательские институты и станции садоводства. Саженцы были здоровыми, доступными по цене и расстоянию, и полностью соответствовали нормативам сортности и качества.

Сегодня же мы наблюдаем обратную картину, полную хаоса и произвола в рассматриваемой сфере. Вместе с тем, заимствование советского опыта в неизменном виде сегодня невозможно. Произошли серьезные изменения, требующие корректировки прежнего опыта, например, глобальное потепление климата, появление неизвестных ранее вредоносных для плодово-ягодных культур болезней и насекомых, значительное увеличение селекционных центров и новых сортов. К их числу относятся и изменение сортовых предпочтений садоводов: например, зимние сорта яблоки, по их преобладающему мнению, должны быть лежкими, транспортабельными, эстетически окрашенными, иммунными к болезням и вредителям, высокоурожайными, крупноплодными и витаминными, а их деревья должны иметь компактную крону, не занимающей в саду много места, а ветви не хрупкими.

В предлагаемом выше Федеральном законе «О питомниководстве в Российской Федерации», на наш взгляд, необходимо предусмотреть следующие нормы:

- раскрывающие понятия «здоровый посадочный материал плодово-ягодных культур», «посадочные качества саженцев», «питомниководство», «саженцевый контроль», «сортовой контроль», «сортовая чистота», «сортовая типичность и её предельные нормы», «государственная регистрация питомников»; «сертификация качества саженцев», «декларация о соответствии посадочного материала», «декларирование соответствия» и др.;

- регулирующие порядок функционирования системы питомниководства сельскохозяйственных растений»;

- определяющие статус и полномочия специально уполномоченного федерального органа по управлению питомниководством;

- запрещающие выпуск в продажу саженцев плодово-ягодных культур, зараженных карантинными болезнями растений и вредителями растений.

Административно-правовое регулирование питомниководства должно осуществляется в соответствии с принципами:

- презумпция потенциальной зараженности посадочного материала плодово-ягодных культур, предусмотренного питомниками на реализацию, карантинными вредителями и болезнями и недостаточности сортовой чистоты и сортовой типичности растений;

- обязательности проведения государственной сертификации посадочного материала плодово-ягодных культур до принятия решений о его реализации массовому покупателю;

- достоверности и полноты информации о состоянии посадочного материала, представляемого на государственную сертификацию и условиях его выращивания;

- независимости экспертов государственной сертификации при осуществлении ими своих полномочий в области сертификации посадочного материала;

- научной обоснованности, объективности и законности заключений органа государственной сертификации посадочного материала;

- гласности, участия садоводческих организаций (объединений), учета мнения садоводов о качестве ранее высаженных саженцев из конкретного питомника;

- ответственности участников государственной сертификации посадочного материала и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество сертификации;

- применения единых правил установления требований к посадочному материалу, процессам его производства, хранения, перевозки и реализации а также оказанию информационно-консультационных услуг по закладке сада и уходу за ним;

- независимости органов по сертификации от питомниководов, продавцов и приобретателей;

- единой системы и правил сертификации;

- единства правил и методов исследования при проведении процедур обязательной оценки соответствия качества посадочного материала общепринятым стандартам;

- соответствие требований стандартов качества посадочного материала международным стандартам;

- единства применения требований стандартов качества посадочного материала на всей территории страны;

- недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении сертификации;

- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;

- недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований стандартов качества посадочного материала;
- соответствия качества проводимой сертификации уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития.

Каждый реализующий саженцы продавец должен иметь при себе декларацию соответствия, а на каждом пучке саженцев из 50 штук – соответствующий знак соответствия. Декларация соответствия, заверенная органом сертификации, будет свидетельствовать о том, что качество саженцев проверено органом сертификации и соответствует требованиям национальных стандартов, а знак соответствия будет информировать потенциальных покупателей о том, что саженцы подлежали проверке органом сертификации и получили разрешение на реализацию.

Специально созданный орган по осуществлению системы питомниководства и сортоизучения плодово-ягодных культур в РФ, и контролю за деятельностью питомников может называться так: «Федеральное агентство Российской Федерации по развитию питомниководства и сортоиспытанию плодово-ягодных культур» (сокращенно – ФАРПС РФ). Считаем, что действующая в стране система сортоиспытания плодово-ягодных культур должна быть подчинена ФАРПС РФ. При этом будет целесообразным переименовать сортоиспытательные участки в станции.

ФАРПС РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства

и реализации посадочного материала плодово-ягодных культур;

- по регулированию рынка посадочного материала;
- по осуществлению сортоиспытательной деятельности в отношении плодово-ягодных культур.

ФАРПС РФ осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему питомниководческих предприятий и сортоиспытательных станций.

ФАРПС РФ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Минсельхозом РФ и другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, садоводческими общественными объединениями и иными организациями.

ФАРПС РФ вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к питомниководческой и сортоиспытательной деятельности, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности ФАРПС;

ФАРПС РФ на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

- порядок и условия организации и проведения сортоиспытательной деятельности;

- порядок и условия организации и проведения государственной сертификации посадочного материала плодово-ягодных растений;

- порядок проведения карантинного фитосанитарного мониторинга в питомниках на всей территории страны;

- условия использования селекционных достижений, биотехнологических и иных современных инновационных методов в питомниководстве;

- форма отчета о производстве и реализации саженцев и сортоиспытательной деятельности;

- программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области питомниководства, сортоизучения и сертификации;

- перечни особо опасных и карантинных вредителей и болезней саженцев;

- положения о регистрации питомниководческих, сортоиспытательных предприятий и органов сертификации посадочного материала;

- перечень видов информации, необходимой для ежегодной разработки Государственного Каталога районированных сортов плодово-ягодных растений, предоставляемой в обязательном порядке, и условия ее предоставления;

- акт, определяющий плодовые природно-климатические зоны и размещение на них питомников и сортоиспытательных станций;

- проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на производство и поставку саженцев, выполнение работ и оказание услуг по закладке садов и развитию садоводства, а также на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

ФАРПС РФ осуществляет:

- реализацию федеральных целевых, ведомственных и иных программ в сфере питомниководства, сортоизучения и сертификации посадочного материала плодово-ягодных культур;

- организацию проведения сортового и фитосанитарного контроля в отношении посадочного материала на всей территории РФ;

- организацию проведения фитосанитарных мероприятий, включая мероприятия по профилактике и

ликвидации очагов болезней и вредителей, общих для всех плодовых и иных сельскохозяйственных культур;

- организацию проведения сортовых испытаний, экспертизы результатов сортоиспытательной деятельности, а также селекционных достижений, пестицидов и агрохимикатов, применяемых в питомниководстве;

- повышение уровня профессиональной подготовки работников питомниководства, сортоизучения и сертификации и их переподготовку;

- регистрацию новых сортов и гибридов плодово-ягодных культур в Государственной Книге селекционных достижений и Государственном Сортovém регистре;

- выдачу сертификатов (свидетельств) на соответствующий национальным стандартам качества посадочный материал;

- определение видов организаций, осуществляющих деятельность в области питомниководства, сортоизучения и сертификации посадочного материала плодово-ягодных культур;

- организацию применения в питомниководстве биотехнологических и иных современных методов;

- организацию мониторинга информации о развитии международной стандартизации качества посадочного материала и сведений о новых сортах и гибридах плодово-ягодных культур;

- осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;

- осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, ведомственных, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности ФАРПС;

- организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в установленной сфере деятельности ФАРПС;

- обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности ФАРПС;

- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание ФАРПС и реализацию возложенных на ФАРПС функций;

- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Поскольку питомниководство России не может нормально развиваться вне конкуренции с аналогичной отраслью других стран, ФАРПС должен быть наделен полномочиями по налаживанию интеграционных процессов с развитыми в данной области странами. Причем, обмен опытом, новыми сортами плодово-ягодных культур должен осуществляться на безвозмездной основе. Кроме того, ФАРПС должен иметь на границе фитосанитарный контроль, запрещающий ввоз и вывоз из страны плодово-ягодных растений, пораженных карантинными вредителями и болезнями. ФАРПС также должен способствовать созданию благоприятных условий для реализации в России посадочного материала из-за рубежа, прошедшего соответствующие виды контроля: фитосанитарного, сортового и т.д.

Приведенные в настоящей статье административно-правовые предложения по организации питомниководческого дела в Российской Федерации, на наш взгляд, окажутся эффективными, и положат конец безграничному произволу, господствующему на рынке посадочного материала плодово-ягодных культур и поднимут настроение миллионов ущемленных сегодня российских садоводов в лучшую сторону.